

Подходы к решению проблем законотворчества и правоприменения: сб. науч. тр. адъюнктов и соискателей. – Омск: Омская академия МВД России, 2009. – Вып. 16. – 0,26 п.л.

**Дисквалификация в профессиональном спорте и
уголовная ответственность: общие подходы.**

Сараев Владимир Васильевич,

Директор по правовому и корпоративному обеспечению

Континентальной хоккейной лиги (г. Москва)

Руководствуясь частью 6 статьи 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹ (далее - ФЗ о спорте) организаторы спортивных соревнований включают в положение (регламент) о таких спортивных соревнованиях дисциплинарные нормы о дисквалификации.

При этом, дисквалификацию следует признавать видом спортивно-дисциплинарной ответственности, установленной в системе конкретного спортивного соревнования².

Фактически в профессиональном спорте существуют следующие виды дисквалификации в отношении физических лиц:

- 1) спортивная дисквалификация спортсмена;
- 2) дисквалификация спортсмена на определенное количество матчей за нарушение правил вида спорта;
- 3) дисквалификация судьи, руководителя, тренера, врача или иного сотрудника спортивного клуба.

Дисквалификация применяется за:

- а) нарушение правил вида спорта;
- б) нарушение положения (регламента) о спортивном соревновании, утвержденного его организаторами³.

ФЗ о спорте дает понятие дисквалификации только в части спортивной дисквалификации спортсмена как «отстранение спортсмена от участия в спортивных соревнованиях, которое осуществляется общероссийской спортивной федерацией за нарушение правил вида спорта, положений (регламентов) спортивных соревнований, за использование запрещенных в спорте средств (допинга) и (или) методов (далее - допинговые средства и (или) методы), нарушение норм, утвержденных международными спортивными организациями, и норм, утвержденных общероссийскими спортивными федерациями»⁴.

Согласно статье 26 ФЗ о спорте спортивная дисквалификация спортсмена отнесена к одному из видов спортивных санкций, применяемых общероссийской спортивной федерацией в отношении спортсменов, использующих допинговые средства и (или) методы, и лиц, принуждающих спортсменов использовать допинговые средства и (или) методы⁵.

В соответствии со статьей 27 ФЗ о спорте сведения о спортивной дисквалификации вносятся в спортивный паспорт⁶.

Привлечение виновных лиц к спортивно-дисциплинарной ответственности осуществляется специально созданными органами (структурными подразделениями) организатора спортивного соревнования или «проводящей» организации⁷.

Если понятие «спортивная дисквалификация спортсмена» введено федеральным законом⁸, то понятие «дисквалификация» в ином содержании или в отношении иных лиц, чем спортсмен, может порождать различные точки зрения ученых и специалистов.

Для общего подхода к разрешению возникающей дискуссии показательно высказывание С.В.Дорохина: «В юридической науке существуют понятия, употребляемые юристами как нечто само собой разумеющееся, значение которых ни у кого не вызывает сомнений. Однако, если попытаться вникнуть в их смысл или дать им определение, выяснится, что единого представления об

этих элементах права не существует и что каждый юрист дает им собственную оценку»⁹.

Новейший большой толковый словарь русского языка дает определение дисквалификации, как «лишение квалификации, объявление кого-л. неспособным или недостойным заниматься какой-л. специальностью»¹⁰.

Большой энциклопедический словарь относит дисквалификацию только к общественным отношениям в области спорта, определяя ее как «лишение спортсмена, команды, судьи или тренера права участвовать в соревнованиях за серьезные нарушения правил соревнований или этических норм»¹¹.

Согласно Дисциплинарному Регламенту Российского футбольного союза 2006 года (далее – РФС) введена дисквалификация футболистов на матчи, дни или месяцы, годы. Если не оговаривается иное, дисквалификация не может превышать 24 (двадцати четырех) матчей или 2 (двух) лет¹².

Дисквалификация судьи, руководителя, тренера, врача или иного сотрудника хоккейного клуба в Континентальной хоккейной лиге (далее – КХЛ) осуществляется в виде:

а) лишения права занимать любые должности в хоккейных клубах или Континентальной хоккейной лиге на определенных срок или бессрочно;

б) лишения права быть назначенным лицом, выполняющим управленческие функции в хоккейных клубах или Континентальной хоккейной лиге на определенный срок или бессрочно.

Дисквалификация способна эффективно влиять на укрепление законности в сфере профессионального спорта, поскольку по своему юридическому содержанию выступает реальным средством прекращения нарушителем доступа к должностным обязанностям, лишая тем самым нарушителя возможности продолжать совершения правонарушения. Наряду с этим, дисквалификация несет не только карательную функцию, но и охранительную, обеспечивая соблюдение и реализацию субъектами спортивных правоотношений корпоративных и субъективных прав и обязанностей¹³.

Указанные виды дисквалификаций как спортивно-дисциплинарных санкций имеют схожесть с таким видом наказания, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ), как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, применяемого как в качестве основного, так и дополнительного вида наказания¹⁴.

При применении дисквалификации, также как и в уголовном законе учитывается характер и степень общественной опасности совершенного нарушения и личности виновного.

Аналогично разъяснению данного в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 января 2007 года № 2 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» пункт 4¹⁵, на применение дисквалификации не влияет, занимает ли виновное лицо к моменту дисквалификации должности в сфере профессионального спорта.

При применении дисквалификации в виде лишения права быть назначенным лицом, выполняющим управленческие функции КХЛ заимствовала правовое понятие из статьи 201 УК РФ и примечания к этой статье, разъясняющее, что выполняющим управленческие функции в организации признается лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этой организации.

Применение аналогии некоторых положений норм уголовного закона в локальных нормативных актах КХЛ не является случайным и основано на том, что и уголовная ответственность и спортивно-дисциплинарная ответственность являются видами юридической ответственности¹⁶. При этом, юридическая ответственность некоторыми учеными рассматривается как мера государственного принуждения, основанная на юридическом и общественном осуждении правонарушения и выражающаяся для него определен-

ными отрицательными последствиями в форме ограничений (лишений) личного или имущественного порядка¹⁷, а другими авторами определяется как форма социальной ответственности¹⁸.

Показательным примером не случайной схожести норм спортивно-дисциплинарной ответственности и уголовной ответственности являются высказывания некоторых авторов Дисциплинарного регламента РФС, о том, что при выборе формы Дисциплинарного регламента за основу был взят Дисциплинарный кодекс ФИФА, а также Уголовный кодекс РФ (разделение на Общую и Специальную части). По своей сути Дисциплинарный регламент РФС «выполняет в футбольной сфере ту же самую функцию, что и Уголовный кодекс в повседневной жизни – определение нарушений и установление ответственности за их совершение»¹⁹.

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ. – М.: Государственная Дума Российской Федерации. Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. - №50. – ст.6242.

² См. напр.: Регламент проведения Открытого Чемпионата России по хоккею - Чемпионата Континентальной хоккейной лиги сезона 2008-2009 годов.

³ Напр. в Континентальной хоккейной лиге спортивные соревнования проводятся на основании Регламента проведения Открытого Чемпионата России по хоккею - Чемпионата Континентальной хоккейной лиги сезона 2008-2009 годов.

⁴ Указ. соч.: О физической культуре и спорте в Российской Федерации, статья 2, пункт 14: Федеральный закон Российской Федерации.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Напр. в Континентальной хоккейной лиге данными полномочиями наделены Дисциплинарный комитет или Департамент проведения соревнований, исходя из характера совершенного нарушения и субъектного состава лиц, привлекаемых к ответственности, в Российском футбольном союзе – Контрольно-дисциплинарный комитет.

⁸ Указ. соч.: О физической культуре и спорте в Российской Федерации, статья 2, пункт 14: Федеральный закон Российской Федерации.

⁹ *Дорохин С.В.* Деление права на публичное и частное : конституционно-правовой аспект. – М.: Волтерс Клувер, 2008. – С.1.

¹⁰ Новейший большой толковый словарь русского языка / Гл.ред. *С.А.Кузнецов*. – СПб.: «Норинт», М.: «РИПОЛ классик», 2008. – С.260.

¹¹ Большой энциклопедический словарь. – М.: АСТ: Астрель, 2006. – С.341.

¹² См.: Дисциплинарный регламент РФС от 15 февраля 2006 года, г.Москва // Спорт: экономика, право, управление. – 2006. - №1. – С.27-42.

¹³ См. также: *Федорова В.Г.* Понятие юридической ответственности и ее регулятивно-охранительная природа // Государство и право. – 2007. - №9. – С.87-92.

¹⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации, статьи 44,45,47: Федеральный закон Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – М.: Государственная Дума Российской Федерации. Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. - № 25. – ст. 2955.

¹⁵ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» от 11 января 2007 года № 2 // Российская газета. – 2007. – 24 января.

¹⁶ См. подробнее: *Кошаева Т.О.* Уголовная ответственность как вид юридической ответственности//Журнал российского права. – 2004. - №8. – С.47-53.

¹⁷ См. об этом: *Братусь С.Н.* Спорные вопросы теории юридической ответственности // Советское государство и право. 1973. №4. – С.27.

¹⁸ См. например: *Демидов А.Ю.* Юридическая ответственность: понятие, признаки, основные виды // Обществознание: Учеб. пособие для абитуриентов юридических вузов / Под ред. проф. А.В.Опалева. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. С.236.

¹⁹ *Прокопец М.* Новая редакция Дисциплинарного регламента РФС // Спорт: экономика, право, управление. – 2006. - №1. – С.42-43.